

河北省环京津体育健身休闲圈体育产业发展的思路与路径

王志辉，李燕

(河北体育学院，石家庄 050041)

摘要：在京津冀协同发展的时代背景下，环京津体育健身休闲圈战略定位从“服务京津”“接轨京津”演变至当今的“协同京津”，“一线两山三带”的空间布局实现了产业集聚。从环京津地区体育产业发展的现状出发，剖析其发展的优势和不足，在此基础上提出提升环京津体育健身休闲圈体育产业的竞争力需要实现市场、配置、发展、利益“四个一体化”发展。而在“四个一体化”的实现过程中，河北省需要出台促进体育产业发展的配套政策，大力发展战略性新兴产业，完善体育产业的投融资体系，打造特色体育产业。

关键词：环京津；体育产业；政策；体育竞赛表演业；投融资体系；特色体育产业

中图分类号：G80-052

文献标志码：A

文章编号：1008-3596（2015）03-0013-03

1 研究背景

2010 年《国务院办公厅关于加快发展体育产业的指导意见》(国办发〔2010〕22 号)的出台，为体育产业发展注入了强大动力。在各地、各部门的共同推动下，我国体育产业得到了较快发展，产品日益丰富，市场不断壮大，综合拉动作用更加突出。2012 年，我国体育产业实现总产值 9 526.38 亿元，比 2010 年增长 45.15%。2014 年，国务院《关于加快发展体育产业促进体育消费的若干意见》(国发〔2014〕46 号)指出，发展体育事业和产业是提高中华民族身体素质和健康水平的必然要求。李克强总理在 2015 年的《政府工作报告》中明确提出发展全民健身、竞技体育和体育产业，做好 2022 年冬奥会申办工作。在京津冀协同发展的时代背景下，在我省环京津健身休闲圈初具规模的现阶段，如何实现京津冀三地体育产业、体育消费的开放合作，统筹发展体育产品和体育服务“双引擎”，推动体育产业发展量增质更优，实现京津冀地区体育经济提质增效升级，是迫切需要解决的问题。

2 环京津体育健身休闲圈战略定位及结构演变

2007 年，河北省体育局提出建设环京津健身休闲圈的设想，2009 年颁布了《河北省环京津休闲旅游产业带发展规划（2008—2020）》，2011 年颁布了《“环京津体育健身休闲圈”全民健身户外活动基地命名资助办法》（冀体群

字〔2011〕3 号），截至 2014 年底，命名的户外活动基地累计已超过 10 个。在发展过程中，环京津体育健身休闲圈的定位从最初的“服务京津”转变为“接轨京津”到现如今的“协同京津”，八年间，环京津体育健身休闲圈实现了跨域式发展。目前，“一线两山三带”的“环京津体育健身休闲圈”已经初具规模，实现了优势产业优先发展，打造了一批体育健身休闲产业的知名品牌。如张家口的崇礼已经成长为华北地区最大的滑雪基地，每年的滑雪产业收入占当地财政收入的一半以上，体育产业成长为名副其实的支柱产业。

目前，环京津体育健身休闲圈从最初单一的健身休闲逐渐发展成为集休闲、健身、旅游、度假为一体的综合功能圈，“环彩京津、休闲河北”的形象已然树立，突显了环京津体育健身休闲圈的区位特征和产品特色。随着京津冀协同发展的不断深化，基于三地资源现状，推进优势互补，拓展发展空间，三地体育主管部门共同签署了《京津冀体育协同发展议定书》，努力促进环京津体育健身休闲圈内体育产业更好更快的发展。河北省继续推进休闲圈体育产业基地建设，不断增加基地数量、提高质量，特别是大力发展战略性新兴产业，完善体育产业的投融资体系，打造特色体育产业。

收稿日期：2014-12-28

基金项目：河北省体育局体育科技研究项目（20143001）

作者简介：王志辉（1967—），男，河北石家庄人，高级政工师，硕士，研究方向为体育管理。

高水平赛事，像京津冀户外运动挑战赛、环北京职业公路自行车赛、京津冀羽毛球冠军挑战赛、京津冀三地龙舟交流赛等，都吸引了众多喜爱体育的人群参与，为体育产业发展营造了良好的氛围。同时推动环京津地区体育产业优化升级，细分市场，形成产品系列，推进体育与旅游、医疗、会展等相关产业的融合发展，产业体系日臻完善，集聚效应日渐显现。

3 环京津体育健身休闲圈发展现状

3.1 环京津体育健身休闲圈体育产业总体状况

经过八年的发展，环京津体育健身休闲圈内的体育产业每年保持在两位数的高速增长，体育产业规模不断扩大，内涵不断完善，逐步形成了体育休闲旅游、健身指导、运动器材生产等体育产业的多元结构，发挥了体育产业基地的聚集效应、规模效应、示范效应和引领带头作用^[1]。据不完全统计，2013年环京津体育健身休闲圈的体育用品销售行业实现增加值21.63亿元，体育及相关产业总收入83.46亿元，从业人员4.2万人^[2]，总量指标保持稳步增长。在京津冀一体化发展、承接京津地区体育产业梯度转移的促动下，环京津体育健身休闲圈的体育产业已经形成了多种所有制并存，全社会共同参与、共同兴办的新格局，有力推动了河北省产业结构的优化升级，为进一步提高经济社会发展整体水平做出了贡献。

3.2 环京津体育健身休闲圈体育场地设施建设情况

表1 河北省环京津地区部分体育场馆设施情况

| 场馆类型 | 数量 | 场馆类型 | 数量 |
|---------|-----|---------|-----|
| 高尔夫球场 | 7 | 滑雪场 | 6 |
| 网球场 | 233 | 网球馆 | 12 |
| 体育场 | 129 | 体育馆 | 35 |
| 游泳馆 | 13 | 室内游泳馆 | 13 |
| 游泳池 | 112 | 天然游泳场 | 26 |
| 室外跳水池 | 1 | 乒乓球馆（房） | 170 |
| 保龄球馆（房） | 97 | 健身馆（房） | 318 |
| 室内轮滑场 | 14 | 室外轮滑场 | 14 |
| 台球馆（房） | 372 | 壁球馆 | 7 |
| 攀岩馆（场） | 5 | 室内射击场 | 19 |
| 室外射击场 | 5 | 卡丁车场 | 4 |
| 水上运动场 | 3 | 赛马场 | 1 |

注：依据第六次体育场地普查数据整理而成。

截止到2013年12月31日，环京津体育健身休闲圈有各类体育场地设施57645个（包括标准体育设施和非标准体育设施），平均每万人拥有9.3个，高于全省平均水平的8.8个/万人。各类体育场地设施总占地面积2.3亿平方米，人均占地面积4.01平方米，高于全省人均的3.6平方米。总建筑面积223.8万平方米，人均建筑面积0.36平方米，也高于全省人均的0.3平方米^[3]。而且像高尔夫球场、滑雪场、壁球馆、赛马场等新兴体育运动项目的场地设施，全部分布于环京津体育健身休闲圈内。

4 环京津地区体育产业发展面临的优势分析

4.1 政策优势

在推动京津冀协同发展进程中，河北与京津的政策落差将进一步缩小。环京津地区作为补给京津地区发展的生态主区，拥有特殊的区位和地理环境^[4]。环京津地区将在生态政策、土地政策、补偿政策、基础设施建设方面优先享受政策的扶持，环京津地区将在构建京津冀生态格局中扮演重要角色。如该地区着力打造首都生态区，大规模植树造林，治理水土污染，调整产业结构，改善生态环境。本着突出特色、错位发展、区域共建、政策共享的区域发展理念，环京津地区还将建立休闲健身、疗养康复、保健养老、体育旅游于一体的生态康健体育产业园区。为京津环境改善和居民健身分忧，也是承接京津地区的产业转移、完成自身跨越式发展的历史机遇。

4.2 区位优势

环京津地域具有得天独厚的区位优势。河北省环京津区域中有4个设区市（保定、张家口、承德、廊坊）的14个县与北京交界，自然资源丰富，张承地区的滑雪，保定、廊坊的高尔夫、渔具、会展业等在京津冀协同发展、全面推进的基础上，与京津两地建立了联动机制，与旅游企业和项目协会合作，利用便捷的交通，推动体育旅游、体育体验、体育健身等产业的升级，不断提升体育服务社会的能力。

4.3 价格优势

全国第六次体育场地普查调查数据显示，北京人均场地面积为1.89平方米，每万人拥有体育场地11.8个^[5]，天津人均体育场地面积为2.12平方米^[6]，每万人拥有体育场地数量为11.02个，与发达国家人均体育场地面积近20平方米相比，京津地区体育活动场地供给严重不足。而环京津地区的8市73县，拥有丰富的自然资源，是天然的休闲健身活动场所，将京津周边的县市进行整合，鼓励区县重点培育和打造具有当地特色的体育产业示范项目，以优惠的价格（据河北省文物局的统计，河北地区的健身项目消费价格较京津地区同等消费低15%—30%）、优质的服务吸引三地居民体育健身消费，推进环京津体育健身休闲圈建设，实现京津冀三地体育产业之间的衔接配套和错位发展。

5 环京津体育健身休闲圈体育产业一体化发展思路和实施路径

京津地区的体育产业在发展过程中出现的发展空间受限、土地资源紧张、生态环境恶化、产业升级压力大等问题，迫切需要周边地区通过承接相关体育产业和功能转移来解决，为其发展成世界级大都市提供有力支撑。因此，环京津体育产业圈是突破京津体育发展瓶颈和提振河北体育产业发展的共同选择。为此，笔者认为要提升环京津体育健身休闲圈体育产业的竞争力需要实现市场、配置、发展、利益“四个一体化”；而在“四个一体化”的实现过程中，河北省需要重点解决以下四个方面的问题。

5.1 借鉴京津经验,出台促进体育产业发展的配套政策措施

根据2014年国务院《关于加快发展体育产业促进体育消费的若干意见》的文件精神,2014年天津市筹划制定了《天津市体育产业发展规划》(2015—2020年)、《天津市关于加快发展体育产业促进体育消费的实施意见》,同时拟定了“天津市加快体育产业发展重点任务分工及进度表”,明确了各部门分工职责和工作进度要求。北京市的体育产业发展也积极行动^[5]:一是,与市地税局共同编写了《体育产业税收优惠政策汇编》,与市金融局合作完成了《关于金融支持首都体育产业发展的意见》。二是,出台《北京市体育产业项目认定和管理办法》,完成《北京市体育竞赛表演业发展环境调研报告》。从政策、资金等方面对体育产业的发展提供了保障。河北省继2007年提出环京津体育健身休闲圈的设想后相继颁布了《大型体育赛事及群众体育活动突发公共事件应急预案》(冀体字〔2007〕39号)、《河北省全民健身工程建设与管理办法》(冀体字〔2011〕57号)等文件,但关于体育产业发展的扶持政策迄今尚未出台。因此,促进环京津地区体育产业的快速发展,急需学习北京天津两地的先进经验,根据河北体育产业现状,高标准、高水平地研究制订促进环京津体育健身休闲圈体育产业发展的配套政策措施,在政策的引导下,与京津地区全面深化合作,实现互惠互利、优势互补、共同发展,为河北省体育产业快速发展保驾护航^[7]。

5.2 改善薄弱环节,大力开展体育竞赛表演业

按照国家体育总局《关于推进体育赛事审批制度改革若干意见》的要求,抓紧制订出台我省的具体实施办法,探索建立政府主导、社会化运作的办赛方式;推动设立体育竞赛引导专项资金,打破社会力量举办赛事的制度壁垒。充分利用好三地体育协同发展的契机,紧密结合京津冀协同发展功能定位和京津冀三地优势,积极引进一批具有国际影响力的高端体育赛事,搭建与京津两地联合举办国际赛事的平台。注重体育竞赛表演产品的创意、策划和宣传,下大力气发展体育竞赛表演业^[8];以竞赛带动全民健身热潮,打造一批群众体育品牌活动,丰富人民的文化生活。以北京张家口联合申办2022年冬奥会为契机,积极承办冰雪运动竞赛和表演,创造新的经济增长点;充分利用京津冀地区成功举办大赛的经验和平台,积极吸引体育赛事和服务在冀落户,推动体育竞赛表演市场蓬勃发展。

5.3 完善投融资服务体系,充分发挥体育产业引导资金的带动作用

河北省体育主管部门可会同省级金融部门联合制订适合河北省实际情况的《关于金融支持体育产业发展的意见》,抓紧建立体育赛事合作开发平台,鼓励社会资本参与举办国内外知名体育赛事。探索创新金融支持手段、促进体育与金融相互融合、金融支持体育产业发展的新路径。与相关金融机构签定战略合作协议,共同设立河北省体育发展投资基金;定期组织有关机构和专家对我省体育产业发展引导资金的支持项目进行勘察、论证、评估等工作。理顺管理流程,规范资金管理,提高使用效率,不断完善体育产业投融资服

务体系,发挥好体育事业生命线的重要作用。

5.4 打造特色体育产业,促进体育消费

在国务院《关于加快发展体育产业促进体育消费的若干意见》的指导下,积极配合省发改委及相关部门,研究制订符合我省实际的政策措施。利用申办冬奥契机,大力支持张家口市、崇礼县规划建设好滑雪产业基地,并建成国家级的示范基地,打造成世界级滑雪胜地。为2022年京张联合申办冬奥会打下了坚实的基础。推进环京津地区省级体育产业基地建设,努力为群众提供多层次、高品质的体育产品。

6 结语

面对体育产业的大发展、国家政策对体育产业的大力支持,特别是借助环京津的独特优势,河北省应该抢抓机遇,利用优势,大力开展体育产业和促进体育消费,不断挖掘和激发体育的综合功能和经济价值,为全民健身事业和经济社会发展服务。在对接京津需求、促进体育产业转型升级的过程中,急需加快环京津区域内经济社会政策一体化;建立新型有效的区域合作机制;完善环京津地区体育产业资源共享与合作机制;遵循市场规律,建立和培育环京津地区具有区域特色的体育产业园区和体育产业联盟;结合京津地区科技优势,研发具有国际竞争力的创意体育产业项目;大力开展区域体育人才合作培养与交流。为实现京津冀地区体育产业的一体化发展,实现中华民族伟大复兴“中国梦”做出独特而积极的贡献。

参考文献:

- [1] 陶澜.扩大内需背景下河北省体育产业发展的思考——大力推进环京津体育产业聚集区建设[J].河北体育学院学报,2013,27(2):16-20.
- [2] 河北省体育局法规产业处.2014年河北省体育及相关产业调查分析报告[R].2014.
- [3] 河北省体育局计划处.河北省第六次全国体育场地普查分析报告[R].2015.
- [4] 王志辉,袁庚申,赵智岗.河北省“环京津体育健身休闲圈”战略布局研究[J].沈阳体育学院学报,2013,32(5):63-66.
- [5] 天津市体育局体育经济处.第六次天津市体育局体育场地数据公告[EB/OL].(2015-02-06)[2015-03-15].<http://www.tjtyj.gov.cn/info/1973/7816.htm>.
- [6] 北京市体育局办公室.2014年北京市体育工作总结[EB/OL].(2015-03-10)[2015-03-20].<http://www.bjsports.gov.cn/publish/main/116307/116337/2015/03/10/20150310142846639969979/index.html>.
- [7] 河北省体育局办公室.2014年河北体育工作总结[EB/OL].(2015-03-16)[2015-03-20].<http://www.hebsport.gov.cn/lingdaoyanlun/2015/0316/3724.html>.
- [8] 张阳,李燕.河北省体育产业发展对策研究[J].河北体育学院学报,2014,28(4):38-40.

(下转第78页)