

城镇化背景下农村体育发展现状及 问题分析

刘文方, 肖 伟

(盐城工学院, 江苏 盐城 427000)

摘 要: 运用文献资料法和逻辑分析法, 从城镇化背景视角审视我国农村体育发展现状。认为城镇化背景下, 我国农村体育场地设施虽有所改善, 但仍难满足农民健身需求; 农民体质水平提升缓慢, 与城镇依然存在差距; 农村体育缺乏指导; 锻炼时间难以保证。指出, 政府管理“缺位”、组织不到位, 经费不足和政策支持滞后, 农民文化素质低、健身意识弱、健身宣传难度大, 管理体制不健全及城乡体育资源配置不均衡等是当前农村体育存在的主要问题。旨在为农村体育健康有序发展提供参考。

关键词: 农村城镇化; 农村体育; 政府管理; 经费; 政策; 资源配置

中图分类号: G80-05

文献标志码: A

文章编号: 1008-3596 (2016) 01-0025-05

农村体育是提高农民健康状况、增加生活方式多样性的途径, 也是传统体育文化传承和传播的重要载体。国家高度重视人民健康体质问题, 自“十六大”把构建全民健身体系作为我国未来全面建设小康社会的重要目标之一以来, 全民健身运动在全国蓬勃开展。随着我国经济的飞速发展, 我国农村城镇化进程不断加快, 2011年我国城镇化率首次超过50%, 到2014年更是达到了54.77%, 表明我国社会已由乡村型社会主体时代, 逐步转变为以城镇型社会为主体的时代。在这一社会背景下, 农村体育如何发展需要我们认真思考。为此, 本文从农村体育的进程、现状及存在的问题等方面入手进行研究, 为农村体育的转型发展提供理论基础。

1 城镇化建设背景及进程

1.1 城镇化建设背景

“三农”问题一直是我国历年来的头等问题, 中共中央在1982年至1986年连续五年发布以农业、农村和农民为主题的“一号文件”,

对农村改革和农业发展做出具体部署。2006年, 中共中央国务院出台《关于推进社会主义新农村建设的若干意见》, 确保社会主义新农村建设有力开局; 2010年, 中共中央国务院出台《关于加大统筹城乡发展力度, 进一步夯实农业农村发展基础的若干意见》, 其中写道破解城乡二元结构的工作越来越重, 必须不断深化把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重的基本认识, 协调推进工业化、城镇化和农业现代化, 努力形成城乡经济社会发展一体化新格局。2015年, 中共中央国务院再次印发“一号文件”《关于加大改革创新力度加快农业现代化建设的若干意见》。文件指出, 当前, 我国经济发展进入新常态, 正从高速增长转向中高速增长, 如何在经济增速放缓背景下继续强化农业基础地位、促进农民持续增收, 是必须破解的一个重大课题。

1.2 我国农村城镇化建设进程

我国农村城镇化是从建国以后开始的, 主要经历了以下六个发展阶段: 1949年—1957年为

收稿日期: 2015-10-03

基金项目: 国家体育总局哲学社会科学项目 (2240SS15127); 江苏社科基金青年项目 (15TY001)

作者简介: 刘文方 (1986—), 男, 河南叶县人, 讲师, 硕士, 研究方向为体育教学与训练。

起步发展阶段，1958 年—1965 年为曲折发展阶段，1966 年—1978 年为停滞发展阶段，1979 年—1984 年为恢复发展阶段，1985 年—1991 年为稳步发展阶段，1992 年至今为快速发展^[1]。特别是“十六大”以来，我国城镇化发展速度明显加快，2002 年至 2011 年，城镇化率以平均每年 1.35 个百分点的速度发展，并终于在 2011 年城镇人口占总人口的比重首次超过 50%，标志着我国社会发展进入了一个新的阶段。总体来看，

中国城镇化的主要特点是起步晚、水平中等、速度快。

2 我国农村体育发展历程

我国农村体育发展走过了坎坷的路程，是在不断的摸索中曲折发展的。从新中国成立至今大致可以分为五个阶段：起步阶段、初步发展阶段、曲折前进阶段、恢复阶段、快速发展阶段（表 1）。

表 1 我国农村体育发展历程

发展阶段	时间划分	社会背景	表现形式	指导方针
起步阶段	1949—1958	新中国刚刚成立，国家高度重视群众体育。	体育锻炼的主要形式——广播体操。	农村体育工作必须服从生产，坚持业余、自愿原则，开展简单易行的体育活动。
初步发展阶段	1959—1965	党的八大二次会议正式通过了“鼓足干劲、力争上游、多快好省地建设社会主义”的总路线。随后发动了“大跃进”运动。	经费不足，缺乏内在动力，国家开始对竞技体育给予高度重视和重点投入，农村体育很快进入了低迷。	农村体育活动以服务生产为主线，根据农事活动的实际情况，即忙闲情况开展。
曲折前进阶段	1966—1976	中国进入“文化大革命”时期，城镇陷入混乱，城市体育失去了发展的基础。	农村体育活动出现了内容丰富、活动频繁的局面，但大多零散、自发，影响面较小。	农村体育要与农村经济发展水平相适应，要积极地、有步骤地开展农村体育活动、采取灵活多样、方便群众的组织形式，开展群众喜闻乐见的活动。
恢复阶段	1977—1985	1976 年粉碎“四人帮”，结束十年动乱，国家各项事业逐步回到正轨。农村体育也回归正常。	受电影的影响，武术等民族传统体育活动受到广大农民的普遍喜爱。在农村涌现出一些“武术之乡”和“体育之乡”，农村体育逐步走出低谷。	从过去的抓政治运动向抓体育业务工作转移，集中精力发展体育事业；各级体委要重视和加强农村体育工作，积极主动地同有关部门配合，加强业务指导和培训体育骨干。
快速发展阶段	1986 至今	全国各项事业有序发展。1986 年 9 月我国成立了中国农民体育协会，在很大程度上促进了农村体育物质和精神两方面的发展。	1988 年举办的全国农民运动会、1990 年初开展的亿万农民健身活动、全民健身活动等，推动了农村体育水平的整体提高。	坚持社会化方向，加快群众体育的发展，大力发展社区和乡镇体育；农村应当发挥村民委员会、基层文化体育组织的作用，开展适合农村特点的体育活动；加大对农村地区等基层公共体育设施建设的投入。

3 我国农村体育发展现状

3.1 场地设施逐步改善，但难以满足农民健身需求

国家对于农村体育的投入逐年提高，从国家第五次和第六次全国体育场地普查结果来看，农村体育场地设施建设状况快速改善（表 2）。但同时也要看到，我国的农村体育场地设施还存在严重的地区差异，部分农村体育场地设施根本满足不了农民锻炼的需求，如贫困的乡镇甚至没有

一块标准的田径场和篮球场，富裕的乡镇体育设备较充足，但开放率很低，主要是面对政府或企业，面向农民所开放的体育设施数量较少且较为单一。整体来看，农民人均体育活动场地面积低于全国 1.03 m² 的水平；使用人群主要是儿童、青少年和老人，成年人比较少；女性占很大比重；农村体育场地及设施缺乏管理，场地器材存在严重的年久失修问题，以致经常发生意外事故。可见，大部分农村体育场地设施情况并不乐观。

表 2 我国农村体育场地情况

普查阶段	全国场地 总数/个	乡(镇)场地总 数/个	乡(镇)占 有率/%
第五次全国普查 ^[2]	850 080	66 446	7.82
第六次全国普查 ^[3]	1 694 600	679 700	40.11

3.2 农民体质水平提高缓慢，与城镇差距依然较大

随着农村生活水平的不断提高，农民体质健康状况却是喜忧参半。一方面，乡村人口达到《国民体质测定标准》“合格”以上标准的比例持续增长，且增长幅度较大；但另一方面，城乡国民体质合格率一直存在巨大差距，即便是最近的 87.2% 的合格率，较城镇数据也还有 3.9 个百分点^[4]。同时，我国农民体质综合指数逐年下滑，十年间下降了 0.41^[5]。且与城镇居民体质综合指数、全国国民体质综合指数也都存在明显差距（表 3）。总体来看，新世纪十年来农村群众体质虽然有所提升，但与城镇居民体质健康之间的差距不容忽视。

表 3 国民体质健康总体情况

类型 区域	国民体质综合指数			国民体质评定等级(合格率)		
	乡村	城镇	全国	乡村	城镇	全国
2005 年 ^[4]	100.12	101.17	100.75	82.6%	90.5%	87.2%
2010 年 ^[5]	99.84	100.81	100.39	84.7%	91.5%	88.9%
2015 年 ^[6]	99.71	100.60	100.54	87.2%	91.1%	89.6%

3.3 农村体育活动缺少指导，活动内容不固定

社会体育指导员是群众体育发展的中坚力量，对于群众体育的组织和指导发挥着重要的作用。调查发现，我国的社会体育指导员相对缺乏且主要集中在城市，农村社会体育指导员在数量、等级、技能等方面与城市相比均存在很大差距^[6]。虽然随着农村经济的快速发展，农民的休闲时间日益增多、健身意识日益增强，但由于缺乏体育指导，农民的体育活动往往不科学、健身项目单一、健身效果较差。政府部门在体育活动的组织开展中，往往过分注重篮球、足球等对场地、器材、技术要求较高的项目，与农民的实际健身需求还有一定差距。从全国范围来看，不同农村地区活动内容不尽相同，当前广场舞、民族舞、健身操、武术等成为最热门的体育活动，但是农村体育活

动内容随时间变化较大。

3.4 农民健身锻炼时间少

随着农村城镇化建设的不断推进，越来越多的农民在农闲时进入城市务工，从事各种各样繁重的体力劳动，空余时间本来就少，多数时间还用来休息，很少有时间参加体育锻炼^[7]。所以无论是收费还是免费的体育场所，都难觅进城务工农民的身影。留守于乡村的大多为老弱病残，他们大部分时间都在照顾家庭或者打零工补贴家用，只有到晚上才会参加一些简单的体育锻炼，且锻炼持续时间和锻炼次数都明显不足。目前，农民参加体育锻炼的时间段主要集中在春节等重大节日，大部分外出务工人员都借此机会返乡回家，虽然理论上具备了组织开展一些体育项目的条件，但走亲访友等活动又占据了他们大多数时间，体育活动和健身的时间依然不足，且一年中仅有的几次短时间锻炼对于改善农民个人和群体的体质毫无作用。

4 我国农村体育发展的主要问题

4.1 政府管理“缺位”，组织不到位

政府是公共社会关系的主体，为农民的体质健康和健身活动提供基本的设施与指导服务是其重要职能。可调查发现，地方政府对农村体育的发展重视程度不高，管理“缺位”，政府向农民提供的体育健身设施和组织指导等服务相对滞后。农民群体本身居住分散、健身意识不强，如果政府不能加强管理和组织，农民便无法享受国家相关惠农政策，农村体育将会被边缘化。虽然个别基层乡镇在国家方针政策的指导下组织开展了一些体育活动和赛事，但是由于基层村委会缺乏相应的体育理论知识，加上体育活动和赛事的组织管理经验不足，导致农村体育活动和赛事的开展效果无法保证。可见，政府相关部门不仅要农村体育活动和赛事加大支持和投入，保证其推广和开展效果；同时还要加强基层组织者体育能力和组织能力的培训和指导。

4.2 农村体育经费不足和政策支持滞后

《农村体育工作暂行规定》第十二条规定：农村体育事业经费和体育基本建设资金应当引入县级财政预算和基本建设投资计划，并随经济发展，逐步增加对体育事业的投入^[8]。但是，农村

体育经费的管理却由县级政府划拨,直接导致乡镇政府管理组织者在发展农村体育过程中出现资金不到位和经费匮乏状况。随着国民经济发展水平和国家对农民体育重视程度的提高,国家体育总局实施了农民体育健身工程和雪炭工程,极大地推动了农村体育的大发展,农村体育场所和体育设施建设情况得到了很大的改观。但是由于没有相应的管理使用制度,大多数运动器材都已经损毁、运动场已经废弃。

应该说,自《全面健身计划纲要》颁布实施以来,《2001—2010年体育改革与发展纲要》《关于实施农民体育健身工程的意见》等一系列政策的出台,为农村体育的发展提供了强有力的理论指导和发展动力。但是,这些政策的落实情况却不乐观,农村基础体育公共服务滞后、农村公共体育信息不对称等问题依旧存在^[9]。例如,在农村体育发展相关政策中严重缺失地域性政策法规,不能根据地区差异制订出更有针对性的实施办法,导致一些偏远地区不能很好的享受到政策实惠,加剧了农村体育地区发展的不平衡;还有部分政策缺乏长效性,执行之初劲头十足,效果明显,但缺乏配套政策措施,影响了政策执行的长期效果。

4.3 农民文化素质低,健身意识弱,健身宣传难度大

目前,我国大部分农民的文化水平还局限于中小学,文化水平较低和基础教育缺乏对农民体育健身活动的负面影响是多方面的。首先,导致农民对健身功能和作用的认识存在误区,大多数农民依然以为劳动就是体育锻炼,因此健身意识较差、健身动力不足。其次,导致农民缺乏相应的健身知识和技能,且学习能力较差,即使面对体育书籍和他人指导,学习效果也不能保证。此外,许多农民还深受封建迷信等思想的影响,对于体育健身不认可甚至持否定排斥态度,体育健身宣传难度很大。

4.4 管理体制不健全,城乡体育资源配置不均衡

国家“以经济建设为中心”的基本路线,推动我国农村经济发展不断迈上新台阶。但是相对于农村经济的快速发展、农民生活条件的巨大改善,农村体育的进步是缓慢的、发展是滞后的,

其主要原因是农村体育管理体制不健全。体育管理部门对农村体育不重视,职能发挥不充分,乡镇、村等管理机构中加缺少专职体育管理人员、社会指导员严重不足^[7],导致农村体育长期以来无人问津;再加上农民的体育健身活动本身具有的零散不规律的特点,组织起来就更加困难,有组织、成系统的农村体育活动逐渐萎缩消亡。

管理体制不健全还体现在体育资源配置方面,我国绝大部分农村体育基础设施建设明显滞后,体育活动场地、设施的建设投资缺乏,特别是与城镇比较差距更是明显,以致于多数农民的体育健身活动仅限于在农村道路上慢走,随着生活水平的提高,农民有较多的闲暇时间,同时为避免疾病困扰及医疗费用的沉重负担,农民的健身意识有所提升,更加剧了体育场地设施不足与农民健身需求的矛盾。

5 结语

城镇化是新世纪我国社会结构转型的重要战略,也是农村社会发展的重要机遇。事实证明,城镇化背景下,农村经济和各项事业得到了飞速发展,但也要看到,农村体育快速发展的同时还存在着诸多政策、体制、资金、人才方面的困境,急需政府相关部门提高重视程度,针对农村体育的发展难题研究制订专门政策,并配套出台相关措施,确保好的政策落地生根,发挥作用;同时健全管理制度,加大经费投入和宣传力度,配足配好专业人才,多措并举,不断丰富农村体育内容和形式,提高亿万农民的健康水平。

参考文献:

- [1] 黄爱峰.新农村建设下的农村体育发展思考[J].上海体育学院学报,2006,30(6):14-19.
- [2] 国家体育总局.第五次全国体育场地普查数据公报[EB/OL].(2005-02-18)[2015-06-12].<http://www.sport.gov.cn/n16/n1167/n2768/n32454/134749.html>.
- [3] 国家体育总局.第六次全国体育场地普查数据公报[EB/OL].(2014-12-26)[2015-06-10].<http://www.sport.gov.cn/n16/n1077/n1467/n3895927/n4119307/7153937.html>.
- [4] 国家体育总局.2010年国民体质监测公报[EB/OL].(2011-09-02)[2015-06-05].<http://www.sport.gov.cn/n16/n1077/n1467/n3895927/n4119307/7153937.html>.

- sport.gov.cn/n16/n1077/n297454/2052709.html.
- [5] 国家体育总局.第二次国民体质监测公报[EB/OL]. (2005-12-12)[2015-06-18]. <http://www.sport.gov.cn/n16/n1077/n1467/n1587/616932.html>.
- [6] 田雨普.小康社会时期我国社会体育的城乡差异[J].体育科学,2005,25(4):3-6.
- [7] 王娟.公共服务均等化视域下农民工体育权利的缺失与回归[J].河北体育学院学报,2015,29(1):33-35.
- [8] 李会增,赵晓红,王向东,等.对新农村体育发展的几点思考[J].中国体育科技,2007,43(4):3-9.
- [9] 陈仁伟.我国西北地区农村体育发展现状及对策研究[J].北京体育大学学报,2005,28(11):1478-1480.

Development Status and Problem Analysis of Rural Sports Under the Background of Urbanization

LIU Wen-fang, XIAO Wei

(Yancheng Institute of Technology, Yancheng 224000, China)

Abstract: With the methods of literature and logical analysis, this article examines the status of rural sports development from the perspective of urbanization background. It finds that under the background of urbanization, China's rural sports facilities have been improved, but still far from meeting the fitness needs of farmers; the farmers' physical level enhances slowly and has great disparities with urban residents; rural sports lack of guidance; exercise time is not guaranteed. It is proposed that there are many key problems of rural sports, such as, loss of government management, inadequate organization, lack of funding and policy support, low cultural quality of the farmers, weak awareness of fitness, difficulty of fitness publicity, imperfect management system and the unbalanced allocation of resources between urban and rural sports. It aims to provide a reference for the healthy and orderly development of rural sports.

Key words: rural urbanization; rural sports; government administration; funding; policy; resource allocation